

Z A K O N

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK GRAĐANA

Član 1.

U Zakonu o porezu na dohodak građana („Službeni glasnik RS”, br. 24/01, 80/02, 80/02 – dr. zakon, 135/04, 62/06, 65/06 – ispravka, 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11 – US, 93/12, 114/12 – US, 47/13, 48/13 – ispravka, 108/13, 57/14, 68/14 – dr. zakon, 112/15, 113/17, 95/18, 86/19, 153/20, 44/21, 118/21, 138/22, 92/23, 94/24 i 19/25), u članu 15a st. 2, 4. i 5. reči: „28.423 dinara” zamenjuju se rečima: „34.221 dinara”.

Član 2.

U članu 21v stav 1. reči: „2025. godine” zamenjuju se rečima: „2026. godine”.

Posle stava 2. dodaje se novi stav 3, koji glasi:

„Uslovi utvrđeni u stavu 2. ovog člana u pogledu minimalnog trajanja evidencije kod Nacionalne službe za zapošljavanje pre zasnivanja radnog odnosa, ne primenjuju se na nezaposlena lica do 30 godina starosti koja su registrovana u program Garancija za mlade.”.

Dosadašnji st. 3-6. postaju st. 4-7.

U dosadašnjem stavu 7, koji postaje stav 8, reči: „stava 6.” zamenjuju se rečima: „stava 7.”.

U dosadašnjem stavu 8, koji postaje stav 9, reči: „stava 7.” zamenjuju se rečima: „stava 8.”.

Dosadašnji st. 9. i 10, postaju st. 10. i 11.

U dosadašnjem stavu 11, koji postaje stav 12, reči: „stava 8.” zamenjuju se rečima: „stava 9.”.

Član 3.

U članu 21d stav 1. reči: „2025. godine” zamenjuju se rečima: „2026. godine”.

Posle stava 2. dodaje se novi stav 3, koji glasi:

„Uslovi utvrđeni u stavu 2. ovog člana u pogledu minimalnog trajanja evidencije kod Nacionalne službe za zapošljavanje pre zasnivanja radnog odnosa, ne primenjuju se na nezaposlena lica do 30 godina starosti koja su registrovana u program Garancija za mlade.”.

Dosadašnji st. 3-9. postaju st. 4-10.

U dosadašnjem stavu 10, koji postaje stav 11, reči: „stava 9.” zamenjuju se rečima: „stava 10.”.

Dosadašnji st. 11. i 12, postaju st. 12. i 13.

U dosadašnjem stavu 13, koji postaje stav 14, reči: „stava 10.” zamenjuju se rečima: „stava 11.”.

Član 4.

U članu 89a stav 4. reč: „tri” zamenjuje se rečju: „dve”.

Član 5.

U članu 95. stav 8. menja se i glasi:

„Izuzetno od stava 6. ovog člana, poreska prijava za prihode iz člana 84v ovog zakona, podnosi se najkasnije u roku od 30 dana od isteka trećeg kvartala tekuće godine za prihode ostvarene u prethodnoj godini.”.

Član 6.

Član 98. menja se i glasi:

„Član 98.

Poresku prijavu obveznik je dužan da podnese:

1) za prihode od samostalne delatnosti - u elektronskom obliku preko portala Poreske uprave;

2) za prihode od nepokretnosti - u elektronskom obliku preko portala Poreske uprave ili u pismenom obliku neposredno ili putem pošte organizacionoj jedinici Poreske uprave nadležnoj za teritoriju na kojoj ima prebivalište, odnosno boravište;

3) za prihode po osnovu pružanja ugostiteljskih usluga - organizacionoj jedinici Poreske uprave nadležnoj za teritoriju na kojoj se nalazi ugostiteljski objekat;

4) za kapitalne dobitke i za ostale prihode na koje se porez ne plaća po odbitku - u elektronskom obliku preko portala Poreske uprave ili u pismenom obliku - neposredno ili putem pošte organizacionoj jedinici Poreske uprave nadležnoj za teritoriju na kojoj ima prebivalište, odnosno boravište.”.

Član 7.

Prvo usklađivanje neoporezivog iznosa zarade od 34.221 dinara iz člana 1. ovog zakona, godišnjim indeksom potrošačkih cena vrši se počev u 2027. godini.

Član 8.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, a primenjuje se od 1. januara 2026. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 97. tač. 6. i 15. Ustava Republike Srbije, kojim je propisano da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje, pored ostalog, poreski sistem i finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike Srbije, utvrđenih Ustavom i zakonom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

• *Problemi koje ovaj zakon treba da reši, odnosno ciljevi koji se ovim zakonom postižu*

Razlozi za donošenje ovog zakona sadržani su u potrebi da se, u cilju obezbeđivanja uslova za dalje sprovođenje sveobuhvatne reforme poslovnog okruženja i borbe protiv poreske evazije i sive ekonomije u oblasti rada, stvore uslovi za efikasnije suzbijanje nelegalnog rada fizičkih lica, zapošljavanje, priliv investicija i privredni rast i sveukupno omogućavanje povoljnijih uslova privređivanja rasterećenjem privrednih subjekata. S tim u vezi, predložena su rešenja koja se odnose na dalje fiskalno rasterećenje prihoda po osnovu rada povećanjem neoporezivog iznosa zarade i produženjem perioda primene postojećih poreskih olakšica za zapošljavanje novih lica.

Predloženim povećanjem neoporezivog iznosa zarade sa 28.423 dinara na 34.221 dinara mesečno, vrši se smanjenje osnovice poreza na zaradu. Naime, ostvarena zarada umanjuje se za neoporezivi iznos, koji je predloženim izmenama povećan i na tako umanjeni iznos zarade plaća se i manji iznos poreza. Na ovaj način obezbeđuje se manje fiskalno opterećenje prihoda koje fizička lica ostvare po osnovu rada, bilo kao zaradu ili kao ličnu zaradu preduzetnika. Ovim zakonskim rešenjem nastavlja se i u narednom periodu, u skladu sa opredeljenim ciljevima iz strateških dokumenata fiskalne politike, sa implementiranjem mera kojima se, u zavisnosti od stvorenog fiskalnog prostora, vrši dalje smanjenje ukupnog poreskog opterećenja rada čime se dodatno rasterećuje privreda, odnosno povećava konkurentnost privatnog sektora i podstiče zapošljavanje.

U vezi sa merama podsticanja zapošljavanja, predloženo je produženje perioda primene postojećih poreskih olakšica za zapošljavanje novih lica u vidu prava na povraćaj dela plaćenog poreza na dohodak građana po osnovu zarade novozaposlenog lica, u procentu od 65% do 75%, sa 31. decembra 2025. godine na 31. decembar 2026. godine. Ove mere podsticaja za zapošljavanje nezaposlenih lica odnose se na lica koja su na evidenciji kod Nacionalne službe za zapošljavanje, a za veliki broj poslodavaca koji su ih koristili u prethodnom periodu predstavljaju značajnu finansijsku olakšicu u poslovanju. Imajući u vidu da su mere u primeni od 1. jula 2014. godine, odnosno od 1. januara 2016. godine, predlaže se produženje perioda primene poreskih olakšica i za period 2026. godine. Predloženim rešenjem postiže se kontinuitet u korišćenju olakšica i omogućava nastavak njihovog korišćenja i u narednom periodu, što je važno za poslodavce u vezi sa planiranjem troškova poslovanja.

U vezi sa poreskim kreditom za godišnji porez na dohodak građana, izmenom člana 89a Zakona, predloženo je da se u vezi sa gubitkom prava na prethodno ostvaren poreski kredit na račun godišnjeg poreza na dohodak građana u slučaju otuđenja akcija ili udela u alternativnom investicionom fondu, odnosno investicionih jedinica alternativnog investicionog fonda u kalendarskoj godini u kojoj je izvršeno ulaganje, rok u kome se posmatra da li je obveznik otuđio navedene akcije ili udeli

smanji sa tri godine na dve godine. Ovaj opredeljeni rok omogućava da se i kroz ublažavanje tog kriterijuma ostvari svrha ulaganja na duži period i ograniči mogućnost zloupotrebe navedenog ulaganja isključivo u cilju korišćenja poreskog kredita po osnovu godišnjeg poreza na dohodak građana, tj. smanjenja poreske obaveze po osnovu godišnjeg poreza na dohodak građana.

Osnovna sadržina predloženih izmena i dopuna Zakona o porezu na dohodak građana („Službeni glasnik RS”, br. 24/01, 80/02, 80/02-dr. zakon, 135/04, 62/06, 65/06-ispravka, 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11-US, 93/12, 114/12-US, 47/13, 48/13-ispravka, 108/13, 57/14, 68/14-dr. zakon, 112/15, 113/17, 95/18, 86/19, 153/20, 44/21, 118/21, 138/22, 92/23, 94/24 i 19/25 - u daljem tekstu: Zakon) odnosi se na:

- povećanje neoporezivog iznosa zarade sa 28.423 dinara na 34.221 dinara mesečno;
- produženje perioda primene postojećih olakšica za zapošljavanje novih lica;
- smanjenje perioda sa tri na dve godine tokom kog, u cilju očuvanja prava na prethodno ostvaren poreski kredit na račun godišnjeg poreza na dohodak građana, obveznik ne bi trebalo da otuđi akcije ili udele u alternativnom investicionom fondu, odnosno investicione jedinice alternativnog investicionog fonda.

• *Razmatrane mogućnosti da se problemi reše i bez donošenja zakona*

Imajući u vidu da je reč o elementima sistema i politike javnih prihoda koji se, saglasno odredbama Zakona o budžetskom sistemu („Službeni glasnik RS”, br. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-ispravka, 108/13, 142/14, 68/15-dr. zakon, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 118/21-dr. zakon, 138/22, 92/23 i 94/24) uvode zakonom, to znači da se izmene i dopune tih elemenata mogu vršiti samo zakonom. Prema tome, kako se materija koja se uređuje ovim zakonom odnosi na oporezivanje prihoda građana i spada u zakonodavnu regulativu, nije razmatrano, niti je bilo osnova za razmatranje njenog uređenja drugim zakonom ili podzakonskim aktom.

• *Zašto je donošenje zakona najbolji način za rešavanje problema*

S obzirom da se radi o zakonskoj materiji, postojeća zakonska rešenja jedino je i moguće menjati i dopunjavati donošenjem zakona, tj. izmenama i dopunama Zakona.

Uređivanjem poreskopravne materije zakonom, daje se doprinos pravnoj sigurnosti i obezbeđuje se javnosti dostupnost u pogledu vođenja poreske politike, s obzirom da se ovaj zakon kao opšti pravni akt objavljuje i stvara jednaka prava i obaveze za sve subjekte koji se nađu u istoj poreskopravnoj situaciji.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Uz član 1.

Izmenama člana 15a Zakona vrši se povećanje neoporezivog iznosa zarade sa 28.423 na 34.221 dinara mesečno.

Uz čl. 2. i 3.

U vezi sa čl. 21v i 21d Zakona, kojima se uređuje pravo poslodavca na povraćaj dela plaćenog poreza na zaradu, u procentu od 65% do 75% po osnovu

zarade novozaposlenih lica, predlaže se produženje perioda primene postojećih poreskih olakšica. Kako olakšice ističu zaključno sa 31. decembrom 2025. godine, predlaže se produženje perioda njihove primene do 31. decembra 2026. godine. Pored toga, dodaje se novi stav kojim se uređuje primena uslova u pogledu minimalnog trajanja evidencije kod Nacionalne službe za zapošljavanje pre zasnivanja radnog odnosa za nezaposlena lica do 30 godina starosti koja su registrovana u program Garancija za mlade.

Uz član 4.

Vrši se izmena u članu 89a Zakona, koja se odnosi na poreski kredit na račun godišnjeg poreza na dohodak građana, koji se ostvaruje po osnovu ulaganja u alternativni investicioni fond, odnosno u kupovinu investicione jedinice alternativnog investicionog fonda, u pogledu izmene roka u vezi sa gubitkom prava na poreski kredit u slučaju otuđenja akcija ili udela u alternativnom investicionom fondu, odnosno investicionih jedinica alternativnog investicionog fonda, sa tri na dve godine. Naime, ukoliko obveznik u kalendarskoj godini u kojoj je izvršio ulaganje u alternativni investicioni fond, odnosno u kupovinu investicione jedinice alternativnog investicionog fonda, kao i u naredne dve kalendarske godine otuđi akcije ili udele u alternativnom investicionom fondu, odnosno investicione jedinice alternativnog investicionog fonda, gubi pravo na prethodno ostvaren poreski kredit po osnovu tog ulaganja.

Uz član 5.

U članu 95. Zakona predlaže se izmena u pogledu roka u kome se podnosi poreska prijava za prihode pomoraca, tako da je umesto dva roka - najkasnije do 31. marta tekuće godine za prihode ostvarene u prethodnoj godini a za obveznike koji se nalaze na plovidbi 15 dana od dan prvog iskrcavanja u toj godini, predložen jedinstven rok - poreska prijava se podnosi najkasnije u roku od 30 dana od isteka trećeg kvartala tekuće godine za prihode ostvarene u prethodnoj godini.

Uz član 6.

Vrši se preciziranje u članu 98. Zakona u vezi sa nadležnošću Poreske uprave kojoj se podnose poreske prijave po osnovu prihoda od samostalne delatnosti, prihoda od nepokretnosti, prihoda po osnovu pružanja ugostiteljskih usluga, za kapitalne dobitke i ostalih prihoda na koje se porez ne plaća po odbitku.

Uz član 7.

Prelazna odredba u vezi sa usklađivanjem neoporezivog iznosa zarade godišnjim indeksom potrošačkih cena.

Uz član 8.

Predlaže se da ovaj zakon stupi na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije” i precizira se početak primene ovog zakona.

IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti dodatna sredstva u budžetu Republike Srbije.

V. ANALIZA EFEKATA ZAKONA

Očekuje se da će po osnovu povećanja mesečnog neoporezivog iznosa zarade i produžavanja primene olakšica po osnovu zarade novozaposlenih, biti smanjeni prihodi ukupno po osnovu poreza na zarade i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje oko 24,5 milijardi dinara, što se smatra opravdanim imajući u vidu efekte podsticanja zapošljavanja i prevođenje nelegalnog rada fizičkih lica u legalne tokove.

1. Sagledavanje postojećeg stanja

1) Prikazati postojeće stanje u predmetnoj oblasti u skladu sa važećim pravnim okvirom

Zakonom je uređeno oporezivanje prihoda fizičkih lica, a kao vrsta prihoda koja podleže oporezivanju porezom na dohodak građana je i zarada.

Saglasno osnovnim dokumentima javnih politika koji se sprovode (a to su Revidirana fiskalna strategija za 2025. godinu sa projekcijama za 2026. i 2027. godinu („Službeni glasnik RS”, broj 88/24), Fiskalna strategija za 2026. godinu sa projekcijama za 2027. i 2028. godinu i Program ekonomskih reformi za period od 2025. do 2027. godine), u pogledu fiskalnog okvira za period od 2025. do 2027. godine predviđen je nastavak smanjenja ukupnog poreskog opterećenja rada, čime se dodatno rasterećuje privreda, odnosno povećava konkurentnost privatnog sektora.

Izmene i dopune Zakona u prethodnom periodu bile su, između ostalog, usmerene na smanjenje poreskog opterećenja prihoda koje fizička lica ostvare po osnovu rada. U tom smislu, u poslednjih pet godina vršeno je povećanje neoporezivog iznosa zarade, i to 2020. godine Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak građana („Službeni glasnik RS”, broj 153/20) sa 16.300 na 18.300 dinara mesečno, 2021. godine Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak građana („Službeni glasnik RS”, broj 118/21) sa 18.300 dinara na 19.300 dinara mesečno, 2022. godine Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak građana („Službeni glasnik RS”, broj 138/22) sa 19.300 dinara na 21.712 dinara mesečno, 2023. godine Zakonom o izmenama Zakona o porezu na dohodak građana („Službeni glasnik RS”, broj 92/23) sa 21.712 dinara na 25.000 dinara mesečno, a 2024. Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak građana („Službeni glasnik RS”, broj 94/24) sa 25.000 dinara na 28.423 dinara mesečno.

Predloženim izmenama i dopunama Zakona vrši se dalje fiskalno rasterećenje prihoda od rada povećanjem neoporezivog iznosa sa 28.423 dinara na 34.221 dinara mesečno, sa primenom počev od 1. januara 2026. godine. Povećanjem neoporezivog iznosa zarade smanjuje se osnovica poreza na zaradu pa i iznos poreza koji se plaća po tom osnovu. Na taj način obezbeđuje se manje fiskalno opterećenje prihoda koje fizička lica ostvare po osnovu rada, tj. po osnovu zarade i lične zarade preduzetnika.

U pomenutim fiskalnim strategijama navedeno je da će fiskalna politika u narednom periodu biti fokusirana na nastavak smanjenja ukupnog poreskog opterećenja rada čime se dodatno rasterećuje privreda, odnosno povećava konkurentnost privatnog sektora.

Prema Programu ekonomskih reformi, koji se u velikoj meri oslanja na Fiskalnu strategiju, u vezi sa fiskalnim projekcijama u periodu 2025-2027. godine, na prihodnoj strani prioritet će ostati dalje smanjenje poreskog opterećenja zarada i nastavak borbe protiv poreske evazije i sive ekonomije.

Predloženim izmenama i dopunama Zakona stvaraju se uslovi za postizanje ciljeva koji su postavljeni u navedenim dokumentima javnih politika.

U cilju nastavka smanjenja ukupnog fiskalnog opterećenja rada predloženo je povećanje neoporezivog iznosa zarade sa 28.423 dinara na 34.221 dinara mesečno.

Na ovaj način smanjuje se osnovica poreza na zaradu, sa shodno tome i iznos poreza po tom osnovu. Ovim se obezbeđuje manje fiskalno opterećenje prihoda koje fizička lica ostvaruju po osnovu rada, tj. po osnovu zarade i lične zarade preduzetnika.

Kako bi se postigao kontinuitet u sprovođenju politike zapošljavanja, predloženim izmenama i dopunama Zakona produžen je period primene postojećih poreskih olakšica za zapošljavanje novih lica u vidu prava na povraćaj dela plaćenog poreza po osnovu zarade novozaposlenog lica u procentu od 65% do 75%, sa 31. decembra 2025. godine na 31. decembar 2026. godine.

2) Da li je uočen problem u oblasti i na koju ciljnu grupu se odnosi? Predstaviti uzroke i posledice problema.

Postojeće poreske olakšice za zapošljavanje, imajući u vidu povoljne uslove za njihovo korišćenje, mogle bi da budu korišćene u većem obimu, pa je predloženo produženje perioda njihovog važenja sa 2025. godine na 2026. godinu.

Predloženo je produženje perioda primene postojećih poreskih olakšica za zapošljavanje novih lica u vidu prava na povraćaj dela plaćenog poreza po osnovu zarade novozaposlenog lica u procentu od 65% do 75%, sa 31. decembra 2025. godine na 31. decembar 2026. godine. Ove mere podstičaju za zapošljavanje nezaposlenih lica odnose se na lica koji su na evidenciji kod Nacionalne službe za zapošljavanje, i za veliki broj poslodavaca koji su ih koristili u prethodnom, odnosno koriste u tekućem periodu predstavlja značajnu finansijsku olakšicu u poslovanju.

Prema podacima Poreske uprave ove olakšice je koristilo u 2022. godini oko 21.100 poslodavaca za oko 63.100 zaposlenih, u 2023. godini oko 20.000 poslodavaca za zapošljavanje oko 56.000 fizičkih lica, u 2024. godini oko 19.500 poslodavaca za oko 54.400 fizičkih lica, a u prvoj polovini 2025. godine 15.500 poslodavaca za oko 41.000 zaposlenih.

Olakšica	2022. godina		2023. godina	
	Broj poslodavaca	Broj fizičkih lica	Broj poslodavaca	Broj fizičkih lica
21v ZPDG i 45. ZDOSO (ukupno)	19.668	53.845	18.765	47.713
21d ZPDG i 45v ZDOSO (OL 21)	1.495	9.334	1.317	8.263

Olakšica	2024. godina		01.2025 - 06.2025. godine	
	Broj poslodavaca	Broj fizičkih lica	Broj poslodavaca	Broj fizičkih lica
21v ZPDG i 45. ZDOSO (ukupno)	18.365	47.352	14.572	35.527
21d ZPDG i 45v ZDOSO (OL 21)	1.181	7.106	929	5.440

Imajući u vidu navedene podatke, u pogledu broja poslodavaca koji su koristili olakšice i broja zaposlenih po osnovu čijeg zapošljavanja su poslodavci koristili olakšice, u 2023. i 2024. godini nije bilo većih promena. U 2023. godini je došlo do određenog smanjenja broja poslodavaca koji su koristili olakšice i broja zaposlenih po osnovu čijeg zapošljavanja su bile korišćene u odnosu na broj poslodavaca i broj zaposlenih u 2022. godini. Imajući u vidu broj poslodavaca i broj zaposlenih po osnovu čijeg zapošljavanja su poslodavci koristili olakšice u prvoj polovini 2025. godine, očekuje se da će do kraja 2025. godine broj poslodavaca i broj zaposlenih dostići vrednosti iz prethodnih godina.

Predloženim zakonskim rešenjem u vidu produženja postojećih olakšica za zapošljavanje postiže se kontinuitet u korišćenju olakšica, što je naročito važno za poslodavce u planiranju troškova poslovanja.

3) Da li postoje neki drugi razlozi za promenu (intervenciju) u oblasti u slučaju da nije uočen problem?

Kroz povećanje neoporezivog iznosa zarade stvoriće se uslovi za dalje fiskalno rasterećenje zarade, čime se stvaraju pretpostavke za stimulisanje novih zapošljavanja i smanjenja nezaposlenosti.

Takođe, produženjem postojećih olakšica poslodavcima iz privatnog sektora daje se mogućnost da nastave sa korišćenjem postojećih fiskalnih podsticaja, u cilju stvaranja pretpostavki kako bi se investiralo u radna mesta i zapošljavalo više lica. Ovim olakšicama u narednom periodu omogućava se zapošljavanje novih lica, a poslodavcima smanjenje troškova po osnovu njihovih zarada jer se poresko oslobođenje ostvaruje kao pravo na povraćaj dela plaćenog poreza na zarade.

Imajući u vidu navedeno, ne postoje drugi razlozi za promenu (intervenciju) u navedenim oblastima.

2. Utvrđivanje cilja

1) Koji cilj je potrebno postići?

Kao glavni ciljevi i smernice ekonomske politike u narednom periodu, imajući u vidu pomenuta osnovna dokumenta javnih politika, opredeljeno je da će fiskalna politika u narednom periodu biti fokusirana na nastavak smanjenja ukupnog poreskog opterećenja rada čime se dodatno rasterećuje privreda, odnosno povećava konkurentnost privatnog sektora. Mere fiskalne prirode koje su obuhvaćene kroz predložene izmene i dopune Zakona predstavljaju aktivnosti čiji normativni okvir treba da stvori uslove za planirano stvaranje povoljnog poslovnog ambijenta za poslovanje privrednih subjekata i povećanje zaposlenosti. Predmetnim izmenama i dopunama Zakona potrebno je doprineti dodatnom rasterećenju privrede, povećanju konkurentnosti nacionalne ekonomije, stvaranju uslova za privredni rast i razvoj, kreiranju novih radnih mesta i borbi protiv sive ekonomije.

2) Da li je cilj koji se postiže donošenjem propisa usklađen sa ciljevima važećih planskih dokumenata i prioritetnim ciljevima Vlade?

Opšti i posebni ciljevi su usklađeni sa važećim dokumentima javnih politika, i to prvenstveno sa Revidiranom fiskalnom strategijom za 2025. godinu sa projekcijama za 2026. i 2027. godinu, Fiskalnom strategijom za 2026. godinu sa projekcijama za 2027. i 2028. godinu i Programom ekonomskih reformi za period od 2025. do 2027. godine.

3) Na osnovu kog pokazatelja učinka se utvrđuje da li je došlo do postizanja cilja?

Ostvarivanje ciljeva moći će da se oceni praćenjem kretanja zaposlenosti, kao i brojem poslodavaca koji koriste ili započinju sa korišćenjem olakšica za zapošljavanje novih lica.

4) Definirati izvor provere i rokove za prikupljanje podataka za praćenje primene propisa.

Korišćenje olakšica za zapošljavanje u pogledu broja poslodavaca koji ih koriste i broja zaposlenih po osnovu čijeg zapošljavanja se koriste prati se na osnovu podataka iz poreskih prijava, odnosno podataka kojima raspolaže Poreska uprava.

3. Identifikovanje opcija

1) Da li je cilj moguće postići primenom „status quo” opcije? Prikazati posledice primene „status quo” opcije.

„Status quo” opcija nije razmatrana, imajući u vidu da je potrebno dalje fiskalno rasterećenje prihoda po osnovu rada i stvaranje podsticajnog okruženja za poslovanje privrednih subjekata. U odabiru opcija tražilo se najoptimalnije rešenje za ostvarenje postavljenih ciljeva. S obzirom na to da su predložena rešenja normativnog karaktera, ne postoji mogućnost da se postavljeni ciljevi ostvare bez donošenja zakona, pa nisu razmatrane druge opcije.

U slučaju nedonošenja ovog zakona bilo bi onemogućeno dalje fiskalno rasterećenje zarada, a uticalo bi se destimulativno i na zapošljavanje novih lica. Takođe, uticalo bi se na mogućnost smanjenja troškova po osnovu zarada kod poslodavaca koji koriste ili bi koristili predmetne olakšice, kao i na stvaranje podsticajnog okruženja za poslovanje privrednih subjekata.

2) Da li je cilj moguće postići isključivo primenom podsticajnih, informativno-edukativnih, institucionalno-upravljačkih ili mera za obezbeđivanje dobara i usluga, bez donošenja novog ili izmene postojećeg propisa? Navesti razloge zbog kojih se odustalo od primene ove opcije.

U okviru predloženih rešenja nisu identifikovane institucionalno - upravljačke mere i mere za obezbeđivanje dobara i usluga. Sve predložene izmene su podsticajnog karaktera. Produženjem perioda važenja postojećih olakšica dao bi se dodatni podsticaj poslodavcima da zapošljavaju nova lica. Povećanjem neoporezivog dela zarade smanjilo bi se poresko opterećenje zarada.

3) Koje su ključne promene koje se propisom predlažu radi postizanja cilja?

Predloženim povećanjem neoporezivog dela zarade smanjuje se poresko opterećenje zarada, a produženjem perioda važenja postojećih olakšica daje se dodatni podsticaj poslodavcima da zapošljavaju nova lica.

4) Koje opcije su razmatrane prilikom izrade propisa i navesti razloge zbog kojih se od njih odustalo?

S obzirom da se radi o zakonskoj materiji, određena postojeća zakonska rešenja jedino je i moguće menjati i dopunjavati donošenjem zakona. Smanjenjem fiskalnog opterećenja prihoda po osnovu rada i produženjem perioda primene podsticajnih mera postiglo bi se dalje stvaranje povoljnog ambijenta za poslovanje privrednih subjekata. Nisu razmatrane druge opcije prilikom izrade propisa.

5) Koja je međunarodna uporedna praksa u regulisanju oblasti?

U ovom trenutku nije moguće primeniti iskustvo drugih država, imajući u vidu da se radi o doprinosu stvaranju podsticajnog okruženja za poslovanje privrednih subjekata različitim olakšicama koje su prilagođene potrebama domaćeg privrednog ambijenta.

4. Analiza ekonomskih efekata

1) Da li se predloženim rešenjima propisa uvodi novi, ukida ili menja postojeći administrativni postupak i/ili administrativni zahtev za privredne subjekte i koji su pozitivni efekti ovog rešenja? Da li predložena rešenja utiču na povećanje ili umanjeње administrativnih troškova i koliko iznosi povećanje ili umanjeње administrativnih troškova koje snosi privredni subjekt?

Predloženim rešenjima propisa ne uvodi se novi, ne ukida se i ne menja postojeći administrativni postupak ili administrativni zahtev za privredne subjekte.

2) Da li se predloženim rešenjima propisa uvodi nova, menja ili ukida postojeća finansijska obaveza za privredne subjekte? Koji su pozitivni efekti uvođenja nove, izmena ili ukidanja obaveze?

Predloženim rešenjima ne uvodi se nova finansijska obaveza, ne menja se i ne ukida se postojeća finansijska obaveza za privredne subjekte.

3) Da li se predloženim rešenjima propisa uvodi nova, menja ili ukida postojeća obaveza koja utiče na povećanje ili umanjeње troškova proizvodnje i/ili pružanja usluga koje snosi privredni subjekt? Koliko iznosi povećanje ili umanjeње ovih troškova? Da li se obaveza može ispuniti na domaćem tržištu i da li je rok za ispunjenje obaveze primeren? Koji su pozitivni efekti uvođenja nove, izmena ili ukidanja obaveze?

Predloženo rešenje u delu povećanja neoporezivog iznosa zarade imaće za posledicu smanjenje troškova u privredi jer se primenom te mere omogućava manje fiskalno opterećenje prihoda po osnovu rada.

Pored toga, predloženim produženjem perioda primene postojećih olakšica za zapošljavanje takođe će se uticati na smanjenje troškova u privredi, tj. za poslodavce koji budu koristili te mere.

4) Na koji način će predložena rešenja propisa uticati na konkurentnost privrednih subjekata na domaćem i inostranom tržištu?

Smanjenjem fiskalnog opterećenja prihoda po osnovu rada i produženjem perioda primene postojećih olakšica za zapošljavanje poslodavci će imati manji trošak poslovanja, što bi trebalo da ima povoljan efekat na konkurentnost privrednih subjekata na domaćem i inostranom tržištu.

5) Na koji način će predložena rešenja propisa uticati na konkurenciju?

Da li se predloženim rešenjima propisa direktno ili indirektno utiče na:

- broj i vrstu učesnika na tržištu, odnosno da li se dodeljuju određena isključiva prava;
- mogućnost za tržišno nadmetanje, odnosno dogovaranje između učesnika na tržištu;
- slobodno formiranje cena i mogućnost izbora dobavljača i proizvoda;

- mogućnosti za ulazak novih učesnika na tržište propisivanjem kriterijuma, standarda ili uslova;
- mogućnost da državni organi, organi teritorijalne autonomije i lokalne samouprave nude robu i usluge na tržištu zajedno sa učesnicima na tržištu nad kojima vrše nadzor?

Predložene izmene bi trebalo da imaju povoljan uticaj na konkurentnost privrednih subjekata na domaćem i inostranom tržištu.

6) Na koji način će predložena rešenja propisa uticati na mikro, male i srednje privredne subjekte (MMSP)?

Predloženo rešenje u delu povećanja neoporezivog iznosa zarade imaće za posledicu manje fiskalno opterećenje prihoda po osnovu rada. Pored toga, predloženim produženjem perioda primene postojećih poreskih olakšica takođe će se uticati na smanjenje troškova u privredi, tj. za poslodavce koji ih budu koristili. Predložena rešenja će uticati na sve privredne subjekte, uključujući mikro, male i srednje privredne subjekte.

5. Analiza efekata na društvo

1) Da li se predloženim rešenjima propisa uvodi novi, ukida ili menja postojeći administrativni postupak za građane i koji su pozitivni efekti ovog rešenja? Da li predložena rešenja propisa utiču na povećanje ili umanjenje administrativnih troškova i koliko iznosi povećanje ili umanjenje administrativnih troškova koje snose građani?

Predloženim rešenjima propisa ne uvodi se novi, ne ukida se i ne menja postojeći administrativni postupak za građane i predložena rešenja propisa ne utiču na povećanje ili umanjenje administrativnih troškova.

2) Da li se predloženim rešenjima propisa uvodi nova, menja ili ukida postojeća finansijska obaveza za građane?

Predložena zakonska rešenja ne stvaraju dodatne troškove građanima i privredi.

Predloženo rešenje u delu povećanja neoporezivog iznosa zarade imaće za posledicu manje fiskalno opterećenje prihoda po osnovu rada.

Pored toga, predloženim produženjem perioda primene postojećih poreskih olakšica takođe će se uticati na smanjenje troškova u privredi, tj. za poslodavce koji budu koristili te mere.

3) Da li se predloženim rešenjima propisa uvodi nova, menja ili ukida postojeća obaveza koja utiče na troškove života?

Predloženim rešenjima propisa ne uvodi se nova, ne ukida se i ne menja postojeća obaveza koja utiče na troškove života.

4) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na dostupnost, kvalitet i cene roba i usluga od značaja za životni standard stanovništva?

Predložena rešenja propisa ne utiču na dostupnost, kvalitet i cene roba i usluga od značaja za životni standard stanovništva.

5) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na tržište rada, zapošljavanje, uslove za rad i sindikalno udruživanje?

Predložena rešenja ne stvaraju troškove ni građanima ni privredi, s obzirom da imaju za cilj dalje stvaranje uslova za priliv investicija, zapošljavanje i privredni rast kroz obezbeđivanje povoljnijih uslova privređivanja rasterećenjem privrednih subjekata.

Pored toga, predloženim rešenjima podstiče se legalno zapošljavanje i samim tim poboljšanje položaja lica koja su nezaposlena.

Jedan od ciljeva izmena i dopuna Zakona je borba protiv sive ekonomije, odnosno stvaranje uslova za efikasnije suzbijanje nelegalnog rada fizičkih lica podsticanjem zapošljavanja. Postojeće olakšice za zapošljavanje kojima je produžen period primene pomoći će u ostvarenju tog cilja.

6) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na zdravlje ljudi?

Predložena rešenja propisa ne utiču na zdravlje ljudi.

7) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na obim ostvarivanja prava na pravično suđenje, pristupačnost javnim površinama i objektima i pristup informacijama? Na koji način predložena rešenja utiču na kvalitet i dostupnost javnih usluga, usluga sistema socijalne zaštite, sistema zdravstvene zaštite i sistema obrazovanja, kao i drugih javnih usluga, naročito u kontekstu zaštite i unapređenja prava pripadnika osetljivih društvenih grupa?

Predložena rešenja propisa ne utiču na obim ostvarivanja prava na pravično suđenje, pristupačnost javnim površinama i objektima i pristup informacijama, kao ni na kvalitet i dostupnost javnih usluga, usluga sistema socijalne zaštite, sistema zdravstvene zaštite i sistema obrazovanja, kao i drugih javnih usluga.

8) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na dostupnost kulturnih sadržaja i očuvanje kulturnog nasleđa?

Predložena rešenja propisa ne utiču na dostupnost kulturnih sadržaja i očuvanje kulturnog nasleđa.

9) Da li predložena rešenja propisa imaju različite efekte na žene i muškarce, tj. rodnu ravnopravnost? Opisati te efekte. Da li propis povećava ili umanjuje rodnu ravnopravnost? Koje mere su predviđene za ublažavanja potencijalnih negativnih efekata propisa na rodnu ravnopravnost?

S obzirom da porez na dohodak građana plaćaju, u skladu sa Zakonom, fizička lica koja ostvaruju dohodak, predložena rešenja ne dovode do diskriminacije različitih kategorija lica već obezbeđuju ravnopravan tretman fizičkih lica.

Predložena rešenja nisu koncipirana tako da podstiču neku specifičnu grupu populacije i imaju za cilj razvoj povoljnog poslovnog ambijenta za poslovanje privrednih subjekata.

6. Analiza efekata na životnu sredinu i klimatske promene

1) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na životnu sredinu?

Predložena rešenja propisa nemaju uticaj na životnu sredinu.

7. Analiza upravljačkih efekata

1) Koje aktivnosti je potrebno sprovesti i u kojim rokovima kako bi se omogućila primena propisa? Koja organizaciona jedinica unutar organa, odnosno organizacije koji vrše javna ovlašćenja, je odgovorna za sprovođenje ovih aktivnosti?

Poreska uprava ima kapacitet za sprovođenje propisanih rešenja, imajući u vidu da se produžava period primene podsticajnih mera koje su već u primeni.

2) Odrediti kapacitete organa, odnosno organizacije koji vrše javna ovlašćenja koji je potrebno angažovati za primenu propisa. Da li su kapaciteti dovoljni za primenu propisa?

Imajući u vidu da se produžava period primene podsticajnih mera koje su već u primeni, kapaciteti Poreske uprave su dovoljni za primenu propisa. Nije potrebno sprovesti dodatne mere, kao i sačinjavanje odgovarajućih uputstava, instrukcija i dr.

3) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na efikasnost, odgovornost i transparentnost rada organa, odnosno organizacija koji vrše javna ovlašćenja nadležnih za primenu propisa?

Izabrana opcija, kojom se jasno uređuje ostvarivanje prava i obaveza obveznika, utiče se na odgovornost i transparentnost rada javne uprave koja u pogledu prava i obaveza iz poreskopavnog odnosa primenjuje odredbe zakona i drugih propisa saglasno načelu zakonitosti.

4) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na vladavinu prava?

Izabranom opcijom povećava se pravna sigurnost obveznika. Definisanjem jasnih uslova za ostvarivanje poreskih olakšica doprinosi se većoj pravnoj sigurnosti poreskih obveznika i izvesnosti u pogledu elemenata poreskopavnog odnosa.

8. Analiza finansijskih efekata

1) Koliko iznose javni rashodi primene propisa i iz kojih izvora finansiranja će se obezbediti sredstva?

Očekuje se da će po osnovu povećanja mesečnog neoporezivog iznosa zarade i produžavanja primene olakšica po osnovu zarade novozaposlenih, biti smanjeni prihodi ukupno po osnovu poreza na zarade i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje oko 24,5 milijardi dinara, što se smatra opravdanim imajući u vidu efekte podsticanja zapošljavanja i prevođenje nelegalnog rada fizičkih lica u legalne tokove.

2) Kakve će efekte predložena rešenja propisa imati na javne prihode i rashode?

Povećanje neoporezivog iznosa zarade i produženje perioda primene podsticajne mere oslobođenja od plaćanja poreza na zarade imaće negativan efekat na budžetske prihode, ali se očekuje da kroz povećanje zarada i rast zaposlenosti i s tim u vezi plaćanjem javnih prihoda bude nadoknađen ovaj gubitak.

9. Analiza rizika

1) Navesti ključne rizike za primenu propisa. Koje mere će biti preduzete kako bi se smanjila verovatnoća nastanka rizičnih događaja, odnosno umanjili njihovi efekti, koje mere će biti preduzete ukoliko se rizik ostvari?

Predložena rešenja imaju za cilj dalje stvaranje uslova za priliv investicija, zapošljavanje i privredni rast kroz obezbeđivanje povoljnijih uslova privređivanja rasterećenjem privrednih subjekata. Pozitivne posledice donošenja ovog zakona odnose se na stvaranje uslova za zapošljavanje. Pored toga, predloženim rešenjima podstiče se legalno zapošljavanje i samim tim poboljšanje položaja lica koja su nezaposlena.

10. Izveštaj o sprovedenim konsultacijama

1) Odrediti ciljne grupe i zainteresovane strane koje je potrebno uključiti u proces konsultacija.

U toku izrade Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak građana (u daljem tekstu: Nacrt zakona) sprovedene su konsultacije sa ciljnim grupama i zainteresovanim stranama. Njih čine određeni subjekti na koje, kao učesnike poreskopavnog odnosa, utiču rešenja obuhvaćena Nacrtom zakona, u koje spadaju privredni subjekti koji su kao poslodavci zainteresovani za fiskalne pogodnosti koje se realizuju kroz smanjenje fiskalnog opterećenja prihoda od rada (poreske olakšice po osnovu zapošljavanja novih lica i povećanje neoporezivog iznosa zarade), kao i subjekti koji posluju u industriji investicionih fondova.

Pored toga, u proces konsultacija uključuju se i drugi subjekti imajući u vidu da se, saglasno Poslovniku Vlade, Nacrt zakona upućuje na mišljenje i nadležnim organima. Na ovaj način je pružena prilika da se oni izjasne na tekst Nacrta zakona sa stanovišta svoje nadležnosti koja se odnosi na određene segmente poslovanja subjekata koji mogu biti posredno zainteresovane strane, odnosno uključeni kao učesnici određenog poreskopavnog odnosa u oblasti poreza na dohodak građana.

2) U kom periodu su sprovedene konsultacije i da li su relevantne informacije o vremenu i mestu primene izabranih metoda konsultacija i njihovim rezultatima, objavljene na Portalu „eKonsultacije”? Navesti link sa Portala „eKonsultacije” ili neke druge internet stranice preko koje su sprovedene konsultacije.

Konsultacije preko veb stranice Ministarstva finansija i na veb aplikaciji „eKonsultacije”, sprovedene su u periodu od 10. do 17. oktobra 2025. godine. Nacrt zakona bio je objavljen na veb stranici Ministarstva finansija i na veb aplikaciji „eKonsultacije” (koja se nalazi na Portalu „e-Uprava”), kako bi zainteresovane strane mogle da dostave eventualne sugestije i primedbe.

Inače, u periodu od prethodnih izmena zakona stiglo je više inicijativa, putem obične i elektronske pošte, sa predlozima za izmene i dopune ili preciziranje pojedinih zakonskih odredaba.

3) Navesti ciljne grupe i zainteresovane strane koje su učestvovala u konsultacijama i njihov broj.

Inicijative za izmene Zakona o porezu na dohodak građana (u daljem tekstu: Zakon) dostavljene su Ministarstvu finansija u formi sugestija, komentara i predloga za izmene. Sva zainteresovana lica mogla su da dostave svoje predloge za izmene Zakona. Inicijative podnete u prethodnom periodu su razmatrane i bile su predmet analize prilikom pripreme teksta Nacrta zakona. Izmene i dopune Zakona su rezultat

neposrednih kontakata sa zainteresovanim licima i konsultacija sa organima u čijoj nadležnosti je sprovođenje i praćenje primene Zakona, podzakonskih akata kojima se bliže uređuje materije poreza na dohodak građana i drugih propisa koji su od značaja za njihovo sprovođenje.

4) Da li su u konsultacije uključeni predstavnici mikro, malih i srednjih privrednih subjekata iz regulisane oblasti i osetljive društvene grupe na koje propis utiče, predstavnici udruženja koja se bave zaštitom životne sredine, kao i predstavnici udruženja koja se bave rodnom ravnopravnošću?

Učesnici konsultativnog procesa bili su privredni subjekti, strukovna udruženja, Privredna komora Srbije i pojedinci, koji su davali inicijative za izmene i dopune Zakona. Opredeljenje visine neoporezivog iznosa zarade, produženje perioda primene važenja poreskih olakšica za zapošljavanje novih lica i ulaganje u investicione fondove, su rezultat analiziranja i praćenja tokova privređivanja poslovnih subjekata kao i mogućnosti u okviru stvorenog fiskalnog prostora za smanjenje fiskalnog opterećenja prihoda od rada. Navedene mere su opšte u okviru Zakonom definisanih poreskih obaveza, tako da ne utiču posebno na navedene grupe - mikro, male i srednje privredne subjekte iz regulisane oblasti, osetljive društvene grupe, udruženja koja se bave zaštitom životne sredine, kao i udruženja koja se bave rodnom ravnopravnošću.

5) Navedite primedbe, sugestije i komentare na tekst propisa, dostavljene u toku konsultacija koje su usvojene.

Prihvaćen je predlog koji se odnosi na rok za podnošenje poreske prijave po osnovu prihoda pomoraca, na način da je predložen jedinstven rok za sve obveznike po osnovu prihoda koje ostvaruju kao pomorci obavljajući poslove na brodovima i drugim plovilima koji viju zastavu strane države. U saradnji sa državnim organima nadležnim za primenu i kontrolu primene poreskih propisa predloženo je rešenje kojim se pojednostavljuje proces podnošenja poreske prijave za pomorce, uključujući i jedinstveni rok za njeno podnošenje.

Prihvaćena je inicijativa koja se odnosi na to da se za poreske obveznike olakšaju uslovi koji su propisani za gubitak prava na prethodno ostvaren poreski kredit na račun godišnjeg poreza na dohodak građana u slučaju otuđenja akcija ili udela u alternativnom investicionom fondu, odnosno investicionih jedinica alternativnog investicionog fonda. U tom smislu je smanjen rok sa tri godine na dve godine.

6) Navedite primedbe, sugestije i komentare na tekst propisa, dostavljene u toku konsultacija koje nisu usvojene i objasniti razloge za njihovo neprihvatanje.

Predlog koji se odnosi na poseban način uređenja poreskog tretmana napojnica koje ostvaruju lica koja pretežno obavljaju usluge u oblasti ugostiteljstva, nije prihvaćen s obzirom da je Zakonom nedvosmisleno uređen poreski tretman takve vrste prihoda kao drugih prihoda iz člana 85. Zakona. Pored toga, Ministarstvo finansija dalo je i stručna mišljenja u vezi sa oporezivanjem porezom na dohodak građana te vrste prihoda fizičkih lica.

U vezi sa predlogom koji se odnosi na dopunu člana 89a Zakona, u pogledu otuđenja akcija ili udela u alternativnom investicionom fondu i prava na poreski kredit, nije jasan koji je to iznos od utvrđene poreske obaveze po osnovu godišnjeg poreza na dohodak građana opredeljen kao limit u slučaju otuđenja a da se ne izgubi pravo na poreski kredit a s tim u vezi predlog ne sadrži analizu efekata.

Ostali predlozi, sugestije i komentari koji se odnose na odredbe onih članova Zakona koji nisu obuhvaćeni izmenama Predloga zakona, biće uzeti u razmatranje kao inicijative kod narednih izmena Zakona.

VI. PREGLED ODREDBA
ZAKONA O POREZU NA DOHODAK GRAĐANA,
ČIJE SE IZMENE I DOPUNE VRŠE

Član 15a

Osnovicu poreza na zarade iz čl. 13. do 14b ovog zakona čini isplaćena, odnosno ostvarena zarada.

Osnovicu poreza na zarade čini zarada iz člana 13. st. 1. i 3, čl. 14. do 14b i člana 15b ovog zakona, umanjena za iznos od ~~28.423 dinara~~ 34.221 DINARA mesečno za lice koje radi sa punim radnim vremenom.

Za lice koje radi sa nepunim radnim vremenom, umanj enje iz stava 2. ovog člana je srazmerno radnom vremenu tog lica u odnosu na puno radno vreme.

Kad lice ostvaruje puno radno vreme kod dva ili više poslodavaca, umanj enje iz stava 2. ovog člana vrši svaki poslodavac srazmerno radnom vremenu kod poslodavca u odnosu na puno radno vreme, s tim što ukupno umanj enje iznosi ~~28.423 dinara~~ 34.221 DINARA mesečno.

Kad lice ostvaruje nepuno radno vreme kod dva ili više poslodavaca, svaki poslodavac vrši umanj enje srazmerno radnom vremenu kod poslodavca u odnosu na ukupno radno vreme, s tim što zbir umanj enja mora biti manji od ~~28.423 dinara~~ 34.221 DINARA mesečno, odnosno srazmerno ukupnom radnom vremenu lica u odnosu na puno radno vreme.

Izuzetno od st. 1. do 5. ovog člana, osnovicu poreza na zarade lica za koje domaće pravno lice plaća porez saglasno članu 99. stav 3. ovog zakona, čini iznos koji je domaće pravno lice isplatilo poslodavcu iz druge države kao naknadu troškova za rad lica koje je upućeno, odnosno poslato na rad kod domaćeg pravnog lica.

Način i postupak obračunavanja poreza na zarade iz st. 2. do 5. ovog člana i dostavljanje podataka Poreskoj upravi bliže uređuje ministar.

Član 21v

Poslodavac - pravno lice, preduzetnik, preduzetnik paušalac ili preduzetnik poljoprivrednik, koji zaposli novo lice ima pravo na povraćaj dela plaćenog poreza na zaradu za novozaposleno lice, isplaćenu zaključno sa 31. decembrom ~~2025. godine~~ 2026. GODINE.

Novozaposlenim licem iz stava 1. ovog člana smatra se lice sa kojim je poslodavac zaključio ugovor o radu u skladu sa zakonom kojim se uređuju radni odnosi, koje je prijavio na obavezno socijalno osiguranje u Centralni registar obaveznog socijalnog osiguranja i koje je pre zasnivanja radnog odnosa kod Nacionalne službe za zapošljavanje bilo bez prekida prijavljeno kao nezaposleno najmanje šest meseci, a lice koje se smatra pripravnikom najmanje tri meseca.

USLOVI UTVRĐENI U STAVU 2. OVOG ČLANA U POGLEDU MINIMALNOG TRAJANJA EVIDENCIJE KOD NACIONALNE SLUŽBE ZA ZAPOS LJAVANJE PRE ZASNIVANJA RADNOG ODNOSA, NE PRIMENJUJU SE NA NEZAPOSLENA LICA DO 30 GODINA STAROSTI KOJA SU REGISTROVANA U PROGRAM GARANCIJA ZA MLADE.

Novozaposlenim licem iz stava 1. ovog člana ne smatra se lice koje je pre zasnivanja radnog odnosa bilo zaposleno kod poslodavca koji je povezano lice sa poslodavcem kod koga zasniva radni odnos, odnosno kod poslodavca koji bi, da nije prestao da postoji, bio povezano lice sa poslodavcem kod koga novozaposleno lice zasniva radni odnos, nezavisno od toga da li je postojao prekid radnog odnosa.

Poresku olakšicu iz stava 1. ovog člana može ostvariti poslodavac ako se zasnivanjem radnog odnosa sa novozaposlenim licem poveća broj zaposlenih kod poslodavca u odnosu na broj zaposlenih na dan 31. marta 2014. godine.

Poresku olakšicu iz stava 1. ovog člana može da koristi i poslodavac koji započne obavljanje delatnosti posle 31. marta 2014. godine.

Poslodavac ima pravo na povraćaj plaćenog poreza iz stava 1. ovog člana, i to:

- 1) 65% ako je zasnovao radni odnos sa najmanje jednim, a najviše sa devet novozaposlenih lica;
- 2) 70% ako je zasnovao radni odnos sa najmanje 10, a najviše sa 99 novozaposlenih lica;
- 3) 75% ako je zasnovao radni odnos sa najmanje 100 novozaposlenih lica.

Povraćaj plaćenog poreza iz ~~stava 6.~~ STAVA 7. ovog člana vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuju poreski postupak i poreska administracija, u roku od 15 dana od dana podnošenja zahteva za povraćaj nadležnom poreskom organu.

Zahtev za povraćaj plaćenog poreza iz ~~stava 7.~~ STAVA 8. ovog člana podnosi se na propisanom obrascu.

Poslodavac koji za određeno lice koristi bilo koju vrstu podsticaja koji su uređeni odgovarajućim zakonom, osim u skladu sa odredbom zakona kojim se uređuju doprinosi za obavezno socijalno osiguranje koja se odnosi na istu vrstu olakšice, po osnovu zasnivanja radnog odnosa sa tim licem nema pravo da za to lice ostvari poresku olakšicu iz ovog člana.

Poresku olakšicu iz ovog člana ne mogu ostvariti državni organi i organizacije, Zaštitnik građana, Poverenik za zaštitu ravnopravnosti, Državna revizorska institucija, Poverenik za informacije od javnog značaja i zaštitu podataka o ličnosti, Agencija za borbu protiv korupcije, Republička komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, Komisija za zaštitu konkurencije, Komisija za hartije od vrednosti, Fiskalni savet, Republička radiodifuzna agencija, Agencija za energetiku Republike Srbije i druge javne agencije, javna preduzeća, javne službe i drugi direktni ili indirektni budžetski korisnici, odnosno korisnici javnih sredstava.

Obrazac iz ~~stava 8.~~ STAVA 9. ovog člana i njegovu sadržinu propisuje ministar.

Član 21d

Poslodavac - pravno lice koje se, u smislu zakona kojim se uređuje računovodstvo, razvrstava u mikro i mala pravna lica, kao i preduzetnik, preduzetnik paušalac ili preduzetnik poljoprivrednik, koji zasnjuje radni odnos sa najmanje dva nova lica, ima pravo na povraćaj 75% plaćenog poreza na zaradu za novozaposleno lice, isplaćenu zaključno sa 31. decembrom ~~2025. godine~~ 2026. GODINE.

Novozaposlenim licem iz stava 1. ovog člana smatra se lice sa kojim je poslodavac zaključio ugovor o radu u skladu sa zakonom kojim se uređuju radni odnosi, koje je prijavio na obavezno socijalno osiguranje u Centralni registar obaveznog socijalnog osiguranja i koje je pre zasnivanja radnog odnosa kod Nacionalne službe za zapošljavanje bilo bez prekida prijavljeno kao nezaposleno najmanje šest meseci, a lice koje se smatra pripravnikom najmanje tri meseca.

USLOVI UTVRĐENI U STAVU 2. OVOG ČLANA U POGLEDU MINIMALNOG TRAJANJA EVIDENCIJE KOD NACIONALNE SLUŽBE ZA ZAPOSŁJAVANJE PRE ZASNIVANJA RADNOG ODNOSA, NE PRIMENJUJU SE NA NEZAPOSLENA LICA DO 30 GODINA STAROSTI KOJA SU REGISTROVANA U PROGRAM GARANCIJA ZA MLADE.

Novozaposlenim licem iz stava 1. ovog člana ne smatra se lice koje je pre zasnivanja radnog odnosa bilo zaposleno kod poslodavca koji je povezano lice sa poslodavcem kod koga zasniva radni odnos, odnosno kod poslodavca koji bi, da nije prestao da postoji, bio povezano lice sa poslodavcem kod koga novozaposleno lice zasniva radni odnos, nezavisno od toga da li je postojao prekid radnog odnosa.

Poslodavac koji od 1. januara 2016. godine zasnjuje radni odnos sa jednim novozaposlenim, pa u narednom periodu zasnjuje radni odnos i sa drugim novozaposlenim licem, može da koristi poresku olakšicu za prvog novozaposlenog tek po zasnivanju radnog odnosa sa drugim novozaposlenim licem, s tim da pravo na

povraćaj plaćenog poreza za prvog novozaposlenog može da ostvari za zaradu koju je tom licu isplatio za mesec u kome je stekao uslov za korišćenje poreske olakšice.

Poresku olakšicu iz stava 1. ovog člana može da ostvari poslodavac ako se zasnivanjem radnog odnosa sa novozaposlenim licem poveća broj zaposlenih najmanje za dva u odnosu na broj zaposlenih koji je poslodavac imao na dan 31. oktobra 2015. godine.

Ako je u periodu od 31. oktobra 2015. godine do 31. decembra 2015. godine poslodavac povećao broj zaposlenih u odnosu na broj zaposlenih na dan 31. oktobra 2015. godine, poresku olakšicu za novozaposlene sa kojima je zasnovao radni odnos od 1. januara 2016. godine može da koristi počev od meseca u kome je stekao uslov za korišćenje poreske olakšice.

Ako je u periodu od 31. oktobra 2015. godine do 31. decembra 2015. godine poslodavac smanjio broj zaposlenih u odnosu na broj zaposlenih na dan 31. oktobra 2015. godine, poresku olakšicu za novozaposlene sa čijim zasnivanjem radnog odnosa poveća broj zaposlenih u odnosu na broj koji bi bio da nije smanjio broj zaposlenih u periodu od 31. oktobra 2015. godine do 31. decembra 2015. godine, može da koristi počev od meseca u kome je stekao uslov za korišćenje poreske olakšice.

Poresku olakšicu iz stava 1. ovog člana može da koristi i poslodavac koji započne obavljanje delatnosti posle 31. oktobra 2015. godine.

Povraćaj plaćenog poreza iz stava 1. ovog člana vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuju poreski postupak i poreska administracija, u roku od 15 dana od dana podnošenja zahteva za povraćaj nadležnom poreskom organu.

Zahtev za povraćaj plaćenog poreza iz ~~stava 9.~~ STAVA 10. ovog člana podnosi se na propisanom obrascu.

Poslodavac koji za određeno lice koristi bilo koju vrstu podsticaja koji su uređeni odgovarajućim zakonom, osim u skladu sa odredbom zakona kojim se uređuju doprinosi za obavezno socijalno osiguranje koja se odnosi na istu vrstu olakšice, po osnovu zasnivanja radnog odnosa sa tim licem nema pravo da za to lice ostvari poresku olakšicu iz ovog člana.

Poresku olakšicu iz ovog člana ne mogu ostvariti državni organi i organizacije, javne agencije, javna preduzeća, javne službe i drugi direktni ili indirektni budžetski korisnici, odnosno korisnici javnih sredstava.

Obrazac iz ~~stava 10.~~ STAVA 11. ovog člana i njegovu sadržinu propisuje ministar.

Član 89a

Obvezniku koji izvrši ulaganje u alternativni investicioni fond, odnosno u kupovinu investicione jedinice alternativnog investicionog fonda, priznaje se pravo na poreski kredit na račun godišnjeg poreza na dohodak građana najviše do 50% ulaganja izvršenog u kalendarskoj godini za koju se utvrđuje godišnji porez na dohodak građana.

Pravo na poreski kredit iz stava 1. ovog člana može se ostvariti samo po osnovu u potpunosti uplaćenih novčanih uloga kojima se stiču akcije ili udeli u alternativnom investicionom fondu, odnosno investicione jedinice alternativnog investicionog fonda.

Poreski kredit iz stava 1. ovog člana ne može biti veći od 50% utvrđene poreske obaveze po osnovu godišnjeg poreza na dohodak građana.

Izuzetno od stava 1. ovog člana, ukoliko obveznik u kalendarskoj godini u kojoj je izvršio ulaganje u alternativni investicioni fond, odnosno u kupovinu investicione jedinice alternativnog investicionog fonda, kao i u naredne tri DVE kalendarske godine otuđi akcije ili udele u alternativnom investicionom fondu, odnosno investicione jedinice alternativnog investicionog fonda, gubi pravo na prethodno ostvaren poreski kredit po osnovu tog ulaganja.

Obveznik iz stava 4. ovog člana dužan je da o gubitku prava na poreski kredit obavesti nadležni poreski organ u roku od 30 dana od dana gubitka prava i plati obavezu na ime prethodno priznatog prava na poreski kredit, sa pripadajućom kamatom od dana dospelosti za plaćanje godišnjeg poreza na dohodak građana za godinu za koju je izgubio pravo na poreski kredit.

Član 95.

Obveznik koji u toku godine izvrši prenos prava po osnovu kojeg može nastati kapitalni dobitak ili gubitak u skladu sa ovim zakonom, dužan je da podnese poresku prijavu najkasnije u roku od 30 dana od:

1) dana kada je ostvario ili započeo ostvarivanje prihoda po osnovu prenosa stvarnih prava na nepokretnostima, autorskih i srodnih prava i prava industrijske svojine i udela u kapitalu pravnih lica;

2) isteka svakog kalendarskog polugodišta u kojem je izvršen prenos hartija od vrednosti i investicionih jedinica.

Obveznik koji u toku godine izvrši prenos digitalne imovine po osnovu kojeg može nastati kapitalni dobitak ili gubitak u skladu sa ovim zakonom, dužan je da podnese poresku prijavu najkasnije u roku od 120 dana od isteka kvartala u kojem je ostvaren prihod po osnovu prenosa digitalne imovine.

Izuzetno od stava 1. tačka 1) ovog člana, rok za podnošenje poreske prijave je 120 dana od dana prodaje nepokretnosti po osnovu koje obveznik može da ostvari pravo na poresko oslobođenje saglasno članu 79. stav 1. ovog zakona, odnosno od dana prodaje digitalne imovine po osnovu koje obveznik može da ostvari pravo na poresko oslobođenje saglasno članu 79a stav 1. ovog zakona.

Izuzetno od stava 1. ovog člana, za prenos prava koje je preduzetnik, preduzetnik poljoprivrednik i preduzetnik drugo lice evidentirao u poslovnim knjigama ne podnosi se poreska prijava iz stava 1. ovog člana, već se podaci o kapitalnom dobitku, odnosno gubitku iskazuju u poreskom bilansu.

Preduzetnik paušalac dužan je da posebno podnese poresku prijavu za prihode na kapitalne dobitke.

Poreska prijava sa obračunatim porezom za koji je članom 100a stav 1. tačka 2) podtač. (2) i (3) i tačka 3) i stav 2. ovog zakona utvrđena obaveza samooporezivanja, podnosi se u roku od 30 dana od dana ostvarivanja prihoda.

Izuzetno od stava 6. ovog člana, poreska prijava za prihode od ugovorene naknade od autorskih i srodnih prava i ugovorene naknade za izvršeni rad na koje se porez plaća samooporezivanjem, u kojoj se iskazuju opredeljeni normirani troškovi saglasno članu 56. stav 2. i članu 85. stav 5. tačka 2) ovog zakona, podnosi se u roku od 30 dana od isteka kvartala u kome su ti prihodi ostvareni.

~~Izuzetno od stava 6. ovog člana, poreska prijava za prihode iz člana 84v ovog zakona, podnosi se najkasnije do 31. marta tekuće godine za prihode ostvarene u prethodnoj godini, a za obveznike koji se nalaze na plovidbi u periodu od 1. januara do 31. marta tekuće godine u roku od 15 dana od dana prvog iskrcavanja u toj godini.~~

IZUZETNO OD STAVA 6. OVOG ČLANA, PORESKA PRIJAVA ZA PRIHODE IZ ČLANA 84V OVOG ZAKONA, PODNOSI SE NAJKASNIJE U ROKU OD 30 DANA OD ISTEKA TREĆEG KVARTALA TEKUĆE GODINE ZA PRIHODE OSTVARENE U PRETHODNOJ GODINI.

Organizator tržišta kapitala u smislu zakona kojim se uređuje tržište kapitala dužan je da u roku od 30 dana od isteka svakog kalendarskog polugodišta Poreskoj upravi - centrali u elektronskom obliku dostavi izveštaj o prenosu hartija od vrednosti izvršenom u tom polugodištu.

Oblik i sadržaj izveštaja iz stava 9. ovog člana propisuje ministar.

Član 98.

Poresku prijavu obveznik je dužan da podnese:

~~1) za prihode od samostalne delatnosti – poreskom organu na čijoj teritoriji ima registrovano sedište;~~

~~2) za prihode od nepokretnosti i za prihode po osnovu pružanja ugostiteljskih usluga – poreskom organu na čijoj teritoriji se nalazi nepokretnost, objekat domaće radinosti, odnosno objekat seoskog turističkog domaćinstva;~~

~~3) za kapitalne dobitke i za ostale prihode na koje se porez ne plaća po odbitku – poreskom organu na čijoj teritoriji obveznik ima prebivalište, odnosno boravište.~~

PORESKU PRIJAVU OBVEZNIK JE DUŽAN DA PODNESE:

1) ZA PRIHODE OD SAMOSTALNE DELATNOSTI - U ELEKTRONSKOM OBLIKU PREKO PORTALA PORESKE UPRAVE;

2) ZA PRIHODE OD NEPOKRETNOSTI - U ELEKTRONSKOM OBLIKU PREKO PORTALA PORESKE UPRAVE ILI U PISMENOM OBLIKU NEPOSREDNO ILI PUTEM POŠTE ORGANIZACIONOJ JEDINICI PORESKE UPRAVE NADLEŽNOJ ZA TERITORIJU NA KOJOJ IMA PREBIVALIŠTE, ODNOSNO BORAVIŠTE;

3) ZA PRIHODE PO OSNOVU PRUŽANJA UGOSTITELJSKIH USLUGA - ORGANIZACIONOJ JEDINICI PORESKE UPRAVE NADLEŽNOJ ZA TERITORIJU NA KOJOJ SE NALAZI UGOSTITELJSKI OBJEKAT;

4) ZA KAPITALNE DOBITKE I ZA OSTALE PRIHODE NA KOJE SE POREZ NE PLAĆA PO ODBITKU - U ELEKTRONSKOM OBLIKU PREKO PORTALA PORESKE UPRAVE ILI U PISMENOM OBLIKU - NEPOSREDNO ILI PUTEM POŠTE ORGANIZACIONOJ JEDINICI PORESKE UPRAVE NADLEŽNOJ ZA TERITORIJU NA KOJOJ IMA PREBIVALIŠTE, ODNOSNO BORAVIŠTE.

SAMOSTALNE ODREDBE ZAKONA

ČLAN 7.

PRVO USKLAĐIVANJE NEOPOREZIVOG IZNOSA ZARADE OD 34.221 DINARA IZ ČLANA 1. OVOG ZAKONA, GODIŠNJIM INDEKSOM POTROŠAČKIH CENA VRŠI SE POČEV U 2027. GODINI.

ČLAN 8.

OVAJ ZAKON STUPA NA SNAGU OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”, A PRIMENJUJE SE OD 1. JANUARA 2026. GODINE.

OBRAZAC IZJAVE O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Ovlašćeni predlagač: Vlada
Obrađivač: Ministarstvo finansija

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak građana
Draft Law on amendments to Individual Income Tax Law

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik PC”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

a) Odredba Sporazuma koja se odnosi na normativnu sadržinu propisa

Naslov IV - Slobodan protok robe, član 37. Sporazuma

Naslov VIII - Politike saradnje, član 100. Sporazuma

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma

Primenjuje se rok iz člana 72. Sporazuma, kao opšti rok za usklađivanje propisa.

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

U potpunosti ispunjava obaveze koje proizilaze iz odredaba Sporazuma.

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

/

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije

3.16. Oporezivanje, 3.16.1. Direktno oporezivanje

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima

CELEX: 32009L0133 Direktiva Saveta 2009/133/EZ.

U ovom trenutku nije bilo usklađivanja sa predmetnom direktivom koje je predviđeno u skladu sa rokovima prema NPAA.

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

He postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti

usklađenost.

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

He postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

He postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

He.

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

Predlog zakona nije bio predmet konsultacija sa Evropskom unijom. U izradi Predloga zakona nisu učestvovali konsultanti.